

## TABLE DES MATIÈRES

<b>AUTEURES ET AUTEURS</b> .....	5
<b>SOMMAIRE</b> .....	7
<b>PRÉFACE</b> .....	11
Geert BOUCKAERT	
<b>POURQUOI AURONS-NOUS BESOIN, AU XXI<sup>E</sup> SIÈCLE, DE PLUS ET D’AUTRES POLITIQUES PUBLIQUES ?</b> .....	11
<b>COMMENT SE PRÉPARER POUR PLUS ET D’AUTRES ANALYSES DES POLITIQUES PUBLIQUES ?</b> .....	12
<b>RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES</b> .....	13

## AVANT-PROPOS

<b>L’ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES AUX XX<sup>E</sup> ET XXI<sup>E</sup> SIÈCLES : NOTIONS ET MODÈLES DE BASE...</b>	17
Nathalie SCHIFFINO et Steve JACOB	
<b>RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES</b> .....	29

## INTRODUCTION

<b>D’OÙ VIENT L’ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES ?</b> .....	33
Jean LECA	
<b>INTRODUCTION</b> .....	33
<b>1. – TROIS TRADITIONS, TROIS FILIÈRES</b> .....	37
1.1. – <i>Science administrative ou héritage du droit public</i> .....	37

1.2. – <i>Marxisme ou vision du global</i> .....	44
1.3. – <i>Sociologie des organisations ou découverte de l'acteur</i> .....	45
2. – PASSEURS .....	49
3. – PARADOXES DE L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES .....	58
3.1. – <i>Paradoxe de la comparaison</i> .....	58
3.2. – <i>Paradoxe du rapport à l'action</i> .....	59
3.3. – <i>Paradoxe de l'intégration dans la science politique</i> .....	61
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	63

## PARTIE I

### DÉCISIONS ET INTERVENTIONS PUBLIQUES

#### CHAPITRE 1. – POLITIQUE ET POLITISATION

<b>DES POLITIQUES PUBLIQUES</b> .....	77
Philippe ZITTOUN	
INTRODUCTION.....	77
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	80
1.1. – <i>Politique de dépolitisation des politiques publiques             au cœur du projet des Policy Sciences for democracy</i> ....	81
1.2. – <i>Dépolitisation des processus décisionnels au cœur             des analyses pluralistes et incrémentales des années 1950...</i>	84
1.3. – <i>Retour de la question politique par les biais du processus             décisionnel dans les années 1960</i> .....	86
1.4. – <i>Années 1970 : la fabrique des politiques publiques,             un processus désormais politique</i> .....	88
1.5. – <i>Question politique pour expliquer la stabilité des politiques             publiques des années 1980</i> .....	91
1.6. – <i>Question politique pour expliquer le changement             inattendu des années 1990</i> .....	94
1.7. – <i>Politisation des problèmes, des expertises et des instruments             dans les années 2000</i> .....	96
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE.....	98
2.1. – <i>Repenser la dualité policy/politics comme des activités             politiques antinomiques</i> .....	99

2.2. – <i>Politisation des énoncés, entre ordre et désordre</i> .....	101
2.3. – <i>Pour en finir avec la dualité système politique/système de politique publique</i> .....	104
CONCLUSION .....	109
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	110
CHAPITRE 2. – <b>PRISE DE DÉCISION</b> .....	117
Jean-Michel EYMERI-DOUZANS	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	124
1.1. – <i>Quelle rationalité pour les décisions publiques ? À la recherche de la raison perdue</i> .....	125
1.2. – <i>Qui gouverne ? Le processus décisionnel est-il confisqué par des happy few, produit par des interactions pluralistes ou dissout dans la gouvernance en réseaux ?...</i>	132
1.3. – <i>Processus décisionnels pris sous les feux croisés des « trois I »</i> .....	140
1.3.1. – <i>Processus décisionnels comme résultat de l'affrontement des intérêts mobilisés</i> .....	141
1.3.2. – <i>Quelle influence ont dans les processus décisionnels les idées, les opinions et les systèmes de croyances ?</i> .....	144
1.3.3. – <i>Ne sont-ce pas les institutions qui décident ?</i> .....	147
1.3.4. – <i>Décider dans ou sur le cadre : un « équilibre ponctué » entre décisions incrémentales, « changements graduels » et « fenêtres d'opportunité » pour des décisions « du 3<sup>e</sup> type » ?</i> .....	149
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	152
2.1. – <i>La « main vivante » du passé : effet des genèses, poids de l'historicité, force de l'institué</i> .....	153
2.2. – <i>Entre Chronos et Kaïros : les temporalités erratiques des processus décisionnels</i> .....	154
2.3. – <i>Variabilité des configurations décisionnelles et des styles de gouvernement entre secteurs et territoires</i> .....	156
2.4. – <i>Nos gouvernants ne sont plus des personnes physiques : les entourages règnent sur les processus décisionnels par arbitrage</i> .....	159
2.5. – <i>De la rareté des grandes décisions et de la gouverne à éclipses</i> .....	165

2.6. – <i>Des gouvernants en quête de re-légitimation procédurale des décisions</i> .....	166
2.7. – <i>Les décisions publiques demain : entre management public routinisé, triomphe de l'intelligence artificielle et retour du tragique ?</i> .....	169
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	175
<b>CHAPITRE 3. – CONSTRUCTION DES PROBLÈMES PUBLICS ET MISE À L'AGENDA DES POLITIQUES PUBLIQUES</b> .....	195
Patrick HASSENTEUFEL	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	197
1.1. – <i>Processus de construction des problèmes publics</i> .....	198
1.2. – <i>Hiérarchisation et sélection des problèmes publics comme enjeux clés de la mise à l'agenda</i> .....	206
1.3. – <i>Processus politiques de mise à l'agenda de politiques publiques</i> .....	213
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	218
CONCLUSION .....	223
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	224
<b>CHAPITRE 4. – MISE EN ŒUVRE DES POLITIQUES PUBLIQUES : DE L'APPLICATION À LA REFORMULATION DES DÉCISIONS</b> .....	229
Jacques de MAILLARD et Daniel KÜBLER	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	231
1.1. – <i>Des premières analyses aux controverses théoriques</i> .....	231
1.1.1. – <i>Remise en cause du volontarisme des décideurs : les travaux fondateurs</i> .....	231
1.1.2. – <i>Mise en œuvre et dynamiques inter-organisationnelles</i> ....	233
1.1.2.1. – <i>Mise en œuvre dans un État centralisé : les faux-semblants de la centralisation</i> .....	234
1.1.2.2. – <i>Fédéralisme et mise en œuvre : l'importance des relations intergouvernementales</i> .....	235
1.1.3. – <i>Rôle des agents chargés de la mise en œuvre</i> .....	238
1.1.3.1. – <i>Rôle des agents « du niveau de la rue »</i> .....	238
1.1.3.2. – <i>Hjern et les réseaux de mise en œuvre</i> .....	242
1.1.4. – <i>Top-down et bottom-up : un faux débat ?</i> .....	242

1.2. – <i>Mise en œuvre comme reformulation de la décision</i> .....	244
1.2.1. – <i>Au-delà de l'opposition entre top-down et bottom-up : des cadres conceptuels intégrés</i> .....	245
1.2.2. – <i>Types différents de politiques publiques</i> .....	247
1.2.2.1. – <i>Matland et la matrice conflit-ambiguïté</i> .....	247
1.2.2.2. – <i>Décentralisation et mise en œuvre : politiques constitutives et processuelles</i> .....	250
1.2.2.3. – <i>Mise en œuvre et politiques internationales : l'exemple des directives européennes</i> .....	253
1.2.3. – <i>Mise en œuvre redéfinie par le nouveau management public</i> .....	254
1.2.4. – <i>Effets induits et effets retours : la mise en œuvre en contexte</i> .....	257
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	259
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	261
<b>CHAPITRE 5. – ÉVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES...</b>	265
Marie-Hélène L'HEUREUX et Steve JACOB	
INTRODUCTION.....	265
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	267
1.1. – <i>Origines et développement de l'évaluation</i> .....	267
1.1.1. – <i>À la recherche de rationalité dans la prise de décision gouvernementale</i> .....	268
1.1.2. – <i>Influence des courants de réforme du secteur public et des idéologies politiques</i> .....	271
1.1.3. – <i>Globalisation de la pratique de l'évaluation</i> .....	273
1.2. – <i>Notions de base de l'évaluation</i> .....	274
1.2.1. – <i>Critères d'évaluation</i> .....	275
1.2.2. – <i>Moments de l'évaluation</i> .....	277
1.2.3. – <i>Acteurs de l'évaluation</i> .....	278
1.2.4. – <i>Pratiques apparentées</i> .....	279
1.3. – <i>Évaluation et démocratie</i> .....	281
1.3.1. – <i>Articulation des théories démocratiques et évaluatives</i> .....	281
1.3.2. – <i>Approches évaluatives axées sur la démocratie (« évaluations démocratiques »)</i> .....	283
1.3.3. – <i>Organisation de la fonction d'évaluation</i> .....	285
1.3.4. – <i>Utilisation des résultats d'évaluation</i> .....	286

1.4. – <i>Évaluation et contrôle de l'administration : la reddition de comptes</i> .....	286
1.4.1. – <i>Principaux courants qui alimentent les travaux sur la reddition de comptes</i> .....	287
1.4.2. – <i>Démarches de recherche de la qualité dans le secteur public</i> .....	288
1.4.3. – <i>Apport de l'évaluation au suivi des actions administratives</i> .....	288
1.4.4. – <i>Exemples de démarches d'évaluation centrées sur le contrôle de l'administration</i> .....	290
1.5. – <i>Institutionnalisation de l'évaluation et développement des compétences évaluatives</i> .....	291
1.5.1. – <i>Perspective sur le développement de l'évaluation à l'échelle internationale</i> .....	292
1.5.2. – <i>Création de sociétés nationales d'évaluation et constitution de réseaux spécialisés</i> .....	293
1.5.3. – <i>Degrés de maturité et institutionnalisation de la pratique de l'évaluation</i> .....	294
1.6. – <i>Évaluation, combien de divisions ?</i> .....	296
1.6.1. – <i>Littérature spécialisée en évaluation</i> .....	296
1.6.2. – <i>Littérature sur la gestion de la performance en administration publique</i> .....	298
1.6.3. – <i>Place grandissante de l'évaluation contrefactuelle</i> .....	299
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	301
2.1. – <i>Évaluation et (non-)décision : l'enjeu de l'utilisation des résultats de l'évaluation</i> .....	301
2.1.1. – <i>Principales formes d'utilisation des résultats</i> .....	302
2.1.2. – <i>Facteurs qui expliquent la reprise ou non des conclusions et recommandations formulées par les évaluateurs</i> .....	303
2.1.3. – <i>Travaux récents portant sur l'utilisation de l'évaluation par les parlementaires</i> .....	304
2.2. – <i>« Résultologie » et suivi permanent des réalisations des gouvernements</i> .....	305
2.2.1. – <i>« Résultologie » : émergence et principales caractéristiques</i> .....	306
2.2.2. – <i>« Résultologie » : apports, limites et implications pour la pratique de l'évaluation</i> .....	307

2.3. – <i>Professionnalisation de l'évaluation</i> .....	310
2.3.1. – <i>Professionnalisation de l'évaluation : retour sur les principales caractéristiques</i> .....	310
2.3.2. – <i>Développement de référentiels de compétences de l'évaluation</i> .....	311
2.3.3. – <i>Professionnalisation et développement du marché de l'évaluation</i> .....	313
CONCLUSION .....	314
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	317

## PARTIE II ACTEURS EN INTERACTION

CHAPITRE 6. – <b>CITOYENS ET POLITIQUES PUBLIQUES</b> .....	331
Nathalie SCHIFFINO et Virginie VAN INGELGOM	
INTRODUCTION.....	331
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	334
1.1. – <i>Notions de base</i> .....	334
1.1.1. – <i>Politics et Politcies</i> .....	334
1.1.2. – <i>Figures du citoyen</i> .....	335
1.1.3. – <i>Formes de démocratie : représentation, participation et délibération</i> .....	336
1.1.4. – <i>Liens entre politics, policies et citoyens</i> .....	338
1.2. – <i>Citoyens et politics : du vote sur enjeu de politique publique à la congruence entre citoyens et partis politiques</i> . .....	340
1.2.1. – <i>Vote sur enjeux de politiques publiques</i> .....	341
1.2.2. – <i>Congruence entre électeurs et partis sur les enjeux de politiques publiques</i> .....	343
1.3. – <i>Citoyens et policies : quand et comment les citoyens ont été associés à la fabrique de l'action publique</i> .....	348
1.3.1. – <i>Citoyens dans les politiques publiques à partir de l'expérience et des problèmes</i> .....	348
1.3.2. – <i>Évolution de la place des différents acteurs dans l'analyse des politiques publiques</i> .....	350
1.3.3. – <i>Qualités et manquements de la participation comme supplément à la représentation pour fabriquer l'action publique</i> .....	353

1.4. – <i>Citoyens, policies et politics : les effets-retour des politiques publiques</i> .....	356
1.4.1. – <i>Effets-retour des politiques publiques</i> .....	357
1.4.2. – <i>Quels effets sur les citoyens ?</i> .....	358
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	362
2.1. – <i>Partis de droite, fonctionnaires, numérique et retours</i> .....	362
2.2. – <i>Ce que le numérique fait à la participation</i> .....	363
2.3. – <i>Les policy feedbacks : un champ en construction ou à construire ?</i> .....	366
CONCLUSION .....	370
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	373
<b>CHAPITRE 7. – SONDEURS, SONDAGES ET ENQUÊTES D'OPINION DANS LA DÉCISION PUBLIQUE</b> .....	385
Céline BELOT et Tinette SCHNATTERER	
INTRODUCTION.....	385
1. – <b>FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE</b> .....	387
1.1. – <i>Fabrique de l'opinion publique, origine et débats fondateurs</i> .....	390
1.1.1. – <i>Des origines à l'institutionnalisation des sondages politiques</i> .....	390
1.1.2. – <i>L'opinion publique sondagière et ses critiques</i> .....	393
1.2. – <i>Mobilisation de l'opinion publique par les gouvernants</i> .....	397
1.2.1. – <i>Les enquêtes d'opinions politiques, produit d'une multiplicité d'acteurs</i> .....	397
1.2.1.1. – <i>Les enquêtes d'opinion comme instrument d'information</i> .....	401
1.2.1.2. – <i>Énoncer, cadrer, manipuler ? Les enquêtes d'opinion comme instrument de persuasion</i> ...	406
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	412
2.1. – <i>Étudier les enquêtes d'opinion dans un contexte concurrentiel</i> .....	413
2.2. – <i>Observer les enquêtes à la loupe : questionnaires et populations cibles</i> .....	416
2.3. – <i>Déployer l'éventail des méthodes de la recherche pour mettre en évidence les régularités et les processus</i> .....	419

CONCLUSION .....	420
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	423
<b>CHAPITRE 8. – MÉDIAS ET MÉDIATISATION DES POLITIQUES PUBLIQUES</b> .....	433
Sandrine ROGINSKY et Yannick DUFRESNE	
INTRODUCTION .....	433
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	435
1.1. – <i>Notions de base</i> .....	435
1.1.1. – <i>Les médias comme objets complexes</i> .....	435
1.1.2. – <i>L'information, comme concept équivoque</i> .....	436
1.1.3. – <i>La médiatisation comme concept central</i> .....	437
1.1.4. – <i>Tenter de mesurer les effets des médias</i> .....	440
1.2. – <i>Médias et construction des problèmes publics</i> .....	442
1.2.1. – <i>Fabrication de l'information envisagée comme activité collective</i> .....	442
1.2.2. – <i>Rôle des médias dans la construction des problèmes publics</i> .....	444
1.2.3. – <i>Des logiques journalistiques déterminantes dans le processus de publicisation</i> .....	446
1.3. – <i>Médias et politiques publiques</i> .....	448
1.3.1. – <i>Que font les médias à la production de politiques publiques ?</i> .....	448
1.3.2. – <i>Le rôle central de l'information</i> .....	452
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	453
2.1. – <i>La médiatisation à l'aune des dispositifs de médias sociaux</i> .....	453
2.2. – <i>La nature de l'information : l'enjeu des fake news pour les politiques publiques</i> .....	455
2.3. – <i>Médias et professionnalisation de la communication des pouvoirs publics</i> .....	457
2.4. – <i>Nécessité de l'interdisciplinarité</i> .....	459
CONCLUSION .....	460
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	461

<b>CHAPITRE 9. – GROUPES D'INTÉRÊT .....</b>	<b>471</b>
Frédéric VARONE et Steven EICHENBERGER	
INTRODUCTION.....	471
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	473
1.1. – <i>Définitions des groupes d'intérêt</i> .....	473
1.2. – <i>Logique organisationnelle et logique d'influence</i> .....	475
1.3. – <i>Types de groupes</i> .....	477
1.4. – <i>Systèmes d'intermédiation des intérêts</i> .....	479
1.5. – <i>Stratégies d'influence</i> .....	485
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE.....	493
2.1. – <i>Relations entre les groupes d'intérêt et les partis politiques</i> .....	493
2.2. – <i>Pouvoir structurel des associations économiques</i> .....	495
2.3. – <i>Individualisation de la participation politique comme défi pour les groupes d'intérêt (public)</i> .....	497
2.4. – <i>Gouvernance à niveaux multiples et groupes d'intérêt</i> .....	499
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	501
 <b>CHAPITRE 10. – FONDATIONS PHILANTHROPIQUES ET MÉCÈNES : VERS UNE PRIVATISATION DE L'ACTION PUBLIQUE ? .....</b>	 <b>511</b>
Sylvain A. LEFÈVRE, Jean-Marc FONTAN et Peter ELSON	
INTRODUCTION.....	511
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	512
1.1. – <i>Don et philanthropie</i> .....	512
1.2. – <i>Définir la philanthropie : un enjeu analytique et politique</i> ....	515
1.3. – « <i>Nébuleuses réformatrices</i> », <i>mobilisations philanthropiques et avènement des fondations</i> .....	517
1.4. – <i>Ce que les fondations et les mécènes font à l'action publique</i> .....	523
1.4.1. – <i>Pluralité des modes d'action</i> .....	523
1.4.2. – <i>Rôle dans l'élaboration des politiques publiques</i> .....	525
1.4.3. – <i>Rôle dans le soutien aux mouvements sociaux</i> .....	527

1.5. – <i>Ce que l'action publique fait aux fondations et aux mécènes</i> .....	528
1.5.1. – <i>Formes d'État-social et place donnée à la philanthropie</i> ..	529
1.5.2. – <i>Ce que l'État fait de la philanthropie : habiliter, encadrer, enrôler</i> .....	530
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	535
2.1. – <i>De nouvelles relations à l'État et au marché</i> .....	535
2.1.1. – <i>Relation à l'État et au politique</i> .....	535
2.1.1.1. – <i>Relation au marché et à l'économie</i> .....	536
2.1.2. – <i>Nouveaux enjeux transversaux : inégalités sociales et urgence environnementale</i> .....	537
2.1.2.1. – <i>Inégalités sociales</i> .....	537
2.1.2.2. – <i>Urgence environnementale</i> .....	539
2.1.3. – <i>Nouvelles pistes analytiques</i> .....	541
2.1.3.1. – <i>Mieux saisir les relations entre les composantes de l'écosystème</i> .....	541
2.1.3.2. – <i>Ouvrir la boîte noire de l'organisation</i> .....	542
2.1.3.3. – <i>Faire varier les points de vue, au-delà d'une vision centrée sur le donateur</i> .....	543
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES.....	544
<b>CHAPITRE 11. – EXPERTS ET USAGES POLITICO-ADMINISTRATIFS DES CONNAISSANCES SCIENTIFIQUES</b> .....	553
Vincent CABY et Mathieu OUIMET	
INTRODUCTION.....	553
1. – <b>FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE</b> .....	557
1.1. – <i>Trois générations de recherches sur les usages politico-administratifs de l'expertise</i> .....	557
1.1.1. – <i>Aux origines du champ : la Knowledge Utilization Literature</i> .....	558
1.1.1.1. – <i>Trois enquêtes pionnières</i> .....	559
1.1.1.2. – <i>Synthèse de deux décennies de Knowledge Utilization Literature</i> .....	562
1.1.2. – <i>L'analyse des politiques publiques s'empare des usages politico-administratifs de l'expertise</i> .....	567
1.1.2.1. – <i>Pont entre la Knowledge Utilization Literature et l'analyse des politiques publiques</i> .....	568

1.1.2.2. – <i>Première approche externaliste : l'influence des sous-systèmes politiques</i> .....	570
1.1.2.3. – <i>Deuxième approche externaliste : l'influence des cultures nationales</i> .....	576
1.1.2.4. – <i>Approche internaliste</i> .....	581
1.1.3. – <i>Evidence-based Policy : bis repetita ?</i> .....	584
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	588
2.1. – <i>Articuler les perspectives existantes, croiser les disciplines</i> ...	588
2.1.1. – <i>Réconcilier les approches externaliste et internaliste</i> .....	588
2.1.1.1. – <i>Exemple du corpus de recherches de C. Radaelli et C. Dunlop</i> .....	589
2.1.1.2. – <i>Quelques apports de la sociohistoire de l'expertise</i> .....	592
2.1.2. – <i>Saisir les effets de vérité des rapports d'experts</i> .....	596
2.1.2.1. – <i>Impensé dans l'analyse des politiques publiques</i> .....	596
2.1.2.2. – <i>Apports des études en communication et de la sociologie des sciences</i> .....	598
CONCLUSION .....	602
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	603
CHAPITRE 12. – <b>AGENTS PUBLICS ET ADMINISTRATIONS</b> .....	613
Philippe BEZES	
INTRODUCTION .....	613
1. – <b>FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE</b> .....	615
1.1. – <i>Contribution des administrations publiques à l'action publique : une grammaire d'analyse</i> .....	615
1.2. – <i>Administrations et politiques publiques : des rôles multiples et des interactions réciproques</i> .....	623
1.2.1. – <i>Pouvoir de « mise en œuvre » des administrations</i> .....	624
1.2.2. – <i>Pouvoir de formulation et de quasi-décision</i> .....	626
1.2.3. – <i>Position d'intermédiaire ou pouvoir sous influences entre politiques et bénéficiaires</i> .....	627
1.2.4. – <i>Complexité administrative et ses effets sur l'action publique : policy feedbacks et administrative burden</i> ..	630
1.2.5. – <i>Influences réciproques entre administrations et politiques publiques</i> .....	633

1.3. – <i>Transformations contemporaines des administrations et leurs effets sur les politiques publiques</i> .....	634
1.3.1. – <i>Réformes de l'administration comme politiques publiques constitutives</i> .....	634
1.3.2. – <i>Regain du contrôle politique sur les bureaucraties via les instruments de gouvernement par la performance</i> .....	636
1.3.3. – <i>Multiplification des politiques de l'organisation et leurs effets</i> .....	642
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE</b> .....	646
2.1. – <i>Ce que les nouveaux problèmes publics et les gouvernances hybrides des politiques qui les prennent en charge font aux administrations publiques</i> .....	647
2.1.1. – <i>Nouveaux problèmes publics, nouvelles expertises, nouvelles politiques : quels effets de transformation sur les administrations ?</i> .....	647
2.1.2. – <i>Gouvernance hybride des politiques publiques et brouillage public-privé : quels effets sur les administrations ?</i> .....	651
2.2. – <i>Deux enjeux en devenir pour penser les effets sur l'action publique des transformations contemporaines des administrations</i> .....	656
2.2.1. – <i>Flexibilisation des formes d'emploi public : quels effets sur la production et la mise en œuvre des politiques publiques ?</i> .....	657
2.2.2. – <i>Numérique, administration et action publique</i> .....	660
CONCLUSION .....	664
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	666
<b>CHAPITRE 13. – JUGES ET POLITIQUES PUBLIQUES</b> .....	679
Christine ROTHMAYR ALLISON	
INTRODUCTION.....	679
1. – <b>FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE</b> .....	681
1.1. – <i>Judiciarisation : un concept flou pour décrire de multiples transformations</i> .....	681
1.1.1. – <i>Constitutionnalisation et mondialisation</i> .....	683
1.1.2. – <i>De l'étude de la conformité à l'étude de l'écart et la mise en œuvre</i> .....	688

1.1.3. – <i>Institutionnalisme et processus de politiques publiques ...</i>	691
1.1.3.1. – <i>Contraintes, levier ou style de régulation ? Comprendre l'impact des décisions judiciaires.....</i>	691
1.1.3.2. – <i>Mobilisation légale et pouvoir constitutif du droit.....</i>	696
1.1.3.3. – <i>Vers des meilleures politiques ?.....</i>	699
2. – <b>RÉFLEXIONS POUR LE XXI<sup>E</sup> SIÈCLE.....</b>	701
2.1. – <i>Populisme et indépendance judiciaire.....</i>	701
2.2. – <i>Devis de recherche : sortir des sentiers battus et mieux se parler.....</i>	706
CONCLUSION .....	709
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	709

### PARTIE III

## LIEUX ET ÉCHELONS DE L'ACTION PUBLIQUE

CHAPITRE 14. – <b>POLITIQUES PUBLIQUES LOCALES.....</b>	719
Guillaume GOURGUES et Alice MAZEAUD	
INTRODUCTION.....	719
1. – <b>FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....</b>	722
1.1. – <i>Dynamiques d'institutionnalisation des politiques locales...</i>	722
1.1.1. – <i>Reconnaissance des autorités locales en Europe et dans le monde.....</i>	723
1.1.2. – <i>Territorialisation de l'action publique .....</i>	727
1.2. – <i>Qui gouverne l'action publique locale (et comment) ? .....</i>	730
1.2.1. – <i>Sociologie des jeux d'acteurs locaux .....</i>	732
1.2.1.1. – <i>Le pouvoir politique local.....</i>	732
1.2.1.2. – <i>Les professionnels de l'action publique locale...</i>	736
1.2.1.3. – <i>Groupes d'intérêt vus du local.....</i>	739
1.2.2. – <i>Projet, contrat, participation des citoyens : la grammaire de l'action publique locale.....</i>	741
1.3. – <i>Quel pouvoir pour le local ? Capacité politique et autonomie du pouvoir local .....</i>	743
1.3.1. – <i>Rapport centre-périphéries.....</i>	743
1.3.2. – <i>Capacité politique locale.....</i>	747

2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	749
2.1. – <i>Espace local : le lieu des alternatives pour le XXI<sup>e</sup> siècle ? ...</i>	750
2.1.1. – <i>If mayors ruled the world : des élus locaux plus influents que les gouvernements nationaux ? .....</i>	751
2.1.1.1. – <i>Néolibéralisation des politiques locales : une fatalité ? .....</i>	753
2.1.2. – <i>Politiques urbaines : défi politique et scientifique pour le XXI<sup>e</sup> siècle .....</i>	757
2.1.2.1. – <i>Standardisation ou différenciation ? La production et la circulation des modèles d'action publique urbaine .....</i>	758
2.1.2.2. – <i>Fait urbain et Urban studies. L'analyse des politiques urbaines dans un carrefour pluridisciplinaire .....</i>	760
CONCLUSION .....	763
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	764
<b>CHAPITRE 15. – POLITIQUES PUBLIQUES ET RÉGIONALISATION .....</b>	<b>773</b>
Claire DUPUY et Michael KEATING	
INTRODUCTION .....	773
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	775
1.1. – <i>Régionalisation de l'action publique et Rescaling .....</i>	775
1.1.1. – <i>Transformations structurelles et processus historiques de rééchelonnement des États .....</i>	775
1.1.2. – <i>Diversité des processus de régionalisation .....</i>	778
1.1.3. – <i>Acteurs de la régionalisation de l'action publique .....</i>	783
1.1.3.1. – <i>Communautés de politique publique .....</i>	783
1.1.3.2. – <i>Partis politiques .....</i>	784
1.1.4. – <i>Institutions et relations intergouvernementales multiniveaux .....</i>	785
1.1.4.1. – <i>Allocation des compétences, finances et politiques régionales .....</i>	785
1.1.4.2. – <i>Relations intergouvernementales ou multiniveaux en action .....</i>	787
1.1.5. – <i>Convergence ou divergence des politiques régionales ? .....</i>	791
1.1.5.1. – <i>Les institutions formelles expliquent-elles tout ? .....</i>	791

1.1.5.2. – <i>Compétition interrégionale</i> .....	795
1.1.5.3. – <i>Apprentissage</i> .....	796
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	796
2.1. – <i>Régions dans la crise : recentralisation ou autonomie         accrue ?</i> .....	797
2.2. – <i>Légitimité des régions et citoyenneté multiniveaux</i> .....	801
CONCLUSION .....	805
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	806
<b>CHAPITRE 16. – POLITIQUES PUBLIQUES DANS L'ESPACE NATIONAL</b> .....	813
Romain PASQUIER	
INTRODUCTION .....	813
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	814
1.1. – <i>Construction de l'État et expansion des politiques         nationales</i> .....	814
1.2. – <i>Types de politiques publiques, instrumentation et équation         légitimatrice de l'État</i> .....	817
1.3. – <i>Traditions étatiques et systèmes nationaux de politiques         publiques</i> .....	821
1.4. – <i>Systèmes d'acteurs et cadres cognitifs des politiques         nationales</i> .....	823
1.5. – <i>Mécanismes de changement dans les politiques nationales</i> ..	827
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	833
2.1. – <i>Politiques nationales entre convergence et divergence</i> .....	833
2.2. – <i>Hybridation et résistances des cadres nationaux de l'action         publique</i> .....	838
CONCLUSION .....	841
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	842
<b>CHAPITRE 17. – POLITIQUES PUBLIQUES À L'ÉCHELON SUPRANATIONAL</b> .....	849
Martino MAGGETTI	
INTRODUCTION .....	849

1. – PRINCIPALES NOTIONS ET ACQUIS.....	850
1.1. – <i>Débat sur la désagrégation de l'État</i> .....	850
1.2. – <i>Phénomènes de dénationalisation et recentration</i> .....	854
1.3. – <i>Politiques publiques internationales, transnationales et globales</i> .....	856
1.4. – <i>Bureaucraties internationales</i> .....	859
1.4.1. – <i>Fonctionnaires internationaux et politiques publiques</i> ....	859
1.4.2. – <i>Régimes transnationaux</i> .....	860
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE .....	862
2.1. – <i>Enjeux théoriques</i> .....	862
2.2. – <i>Enjeux méthodologiques</i> .....	864
2.2.1. – <i>Analyse des réseaux</i> .....	864
2.2.2. – <i>Approche de diffusion</i> .....	866
CONCLUSION .....	869
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	870
<b>CHAPITRE 18. – LIEUX DÉMATÉRIALISÉS DE L'ACTION PUBLIQUE</b> .....	877
Clément MABI	
INTRODUCTION.....	877
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE .....	879
1.1. – <i>De l'« administration électronique » à la « démocratie électronique »</i> .....	879
1.1.1. – <i>Appréhender un projet à l'ambition considérable</i> .....	879
1.1.2. – <i>Renouvellement des instruments d'action publique : vers la fin du guichet ?</i> .....	882
1.1.3. – <i>Nouvelles attentes du service public : vers plus d'interactivité et un nouveau modèle de démocratie ?</i> .....	885
1.1.4. – <i>Participation en ligne</i> .....	887
1.2. – <i>Engouement et débats autour de l'usage des données et des algorithmes dans l'action publique</i> .....	890
1.2.1. – <i>Montée de l'Open government comme levier de la culture de « l'ouverture » dans l'administration</i> ....	890

1.2.2. – <i>Promesses et limites de l'Open data : entre libéralisation informationnelle et « encapacitation » citoyenne</i> .....	892
1.2.3. – <i>Vers des data driven policies ?</i> .....	898
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI <sup>E</sup> SIÈCLE.....	901
2.1. – <i>Critique de l'« État-plateforme » et brouillage des frontières de l'action publique</i> .....	901
2.2. – <i>Nudge, communication numérique, changement de comportement et gouvernementalité</i> .....	904
CONCLUSION .....	906
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	907

## CONCLUSION

### OÙ VA L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES

AU XXI <sup>E</sup> SIÈCLE ?.....	921
Laurie BOUSSAGUET	
INTRODUCTION.....	921
1. – RETOUR SUR L'OUVRAGE : DES FRONTIÈRES MOUVANTES ...	922
1.1. – <i>De l'analyse des politiques publiques à la sociologie de l'action publique</i> .....	923
1.2. – <i>Des politiques publiques nationales à l'action publique infranationale et supranationale</i> .....	926
2. – AU-DELÀ DE L'OUVRAGE : LES DÉFIS DE L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES ET LA QUESTION DE SON EXISTENCE.....	929
2.1. – <i>Comment continuer à exister comme sous-discipline à part entière ?</i> .....	930
2.2. – <i>Comment exister en dehors du champ académique ?</i> .....	934
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES .....	936
TABLE DES MATIÈRES .....	939